

# EVALUATION DE LA POLITIQUE D'INSERTION PROFESSIONNELLE AU SENEGAL

Abou KANE

Université Cheikh Anta DIOP, Dakar

[abou.kane@ucad.edu.sn](mailto:abou.kane@ucad.edu.sn)

Conférence IZA, 16-17 Novembre 2017 à Abidjan

# PLAN

1. CONTEXTE

2. RECHERCHE D'EMPLOI

3. DISPOSITIF INSTITUTIONNEL D'INSERTION

4. EFFICACITE DU DISPOSITIF

# 1. CONTEXTE

- Population jeune : plus de 50% ont moins de 18 ans (2016)
- Taux de chômage 15,7% en moyenne avec 16,9% chez les **femmes** et 9,5% chez les **hommes**
- Taux de sous emploi lié à la durée de travail: 27,7% en moyenne mais 40% chez les **femmes** et 21% chez les **hommes**

# 1.

- 61% des chômeurs sont dans la tranche d'âge 15-34 ans
- Plus de 16% des chômeurs ont un niveau d'enseignement supérieur
- L'emploi salarié ne représente que 29% de l'emploi total
- Un chercheur d'emploi dépose en moyenne 3 demandes par mois

# 1.

- 72% des employeurs et travailleurs pour compte propre ont démarré sur fonds propres (2015);
- 19% avec le soutien de la famille ou des amis et 5% seulement ont démarré avec l'appui d'une institution financière
- Création de plusieurs entités publiques et effort de rationalisation du nombre d'agences pour assurer une meilleure cohérence
- **Question centrale:** quelle est l'efficacité de la politique d'insertion au Sénégal ?

# 1.

- En général, on évalue l'efficacité d'un dispositif d'insertion sur les bénéficiaires en s'intéressant à 3 éléments:
  - i. L'accès aux opportunités par rapport aux non bénéficiaires
  - ii. Les chances de trouver un emploi comparativement aux autres
  - iii. Le niveau de rémunération obtenu comparativement à ceux qui n'ont pas bénéficié du programme

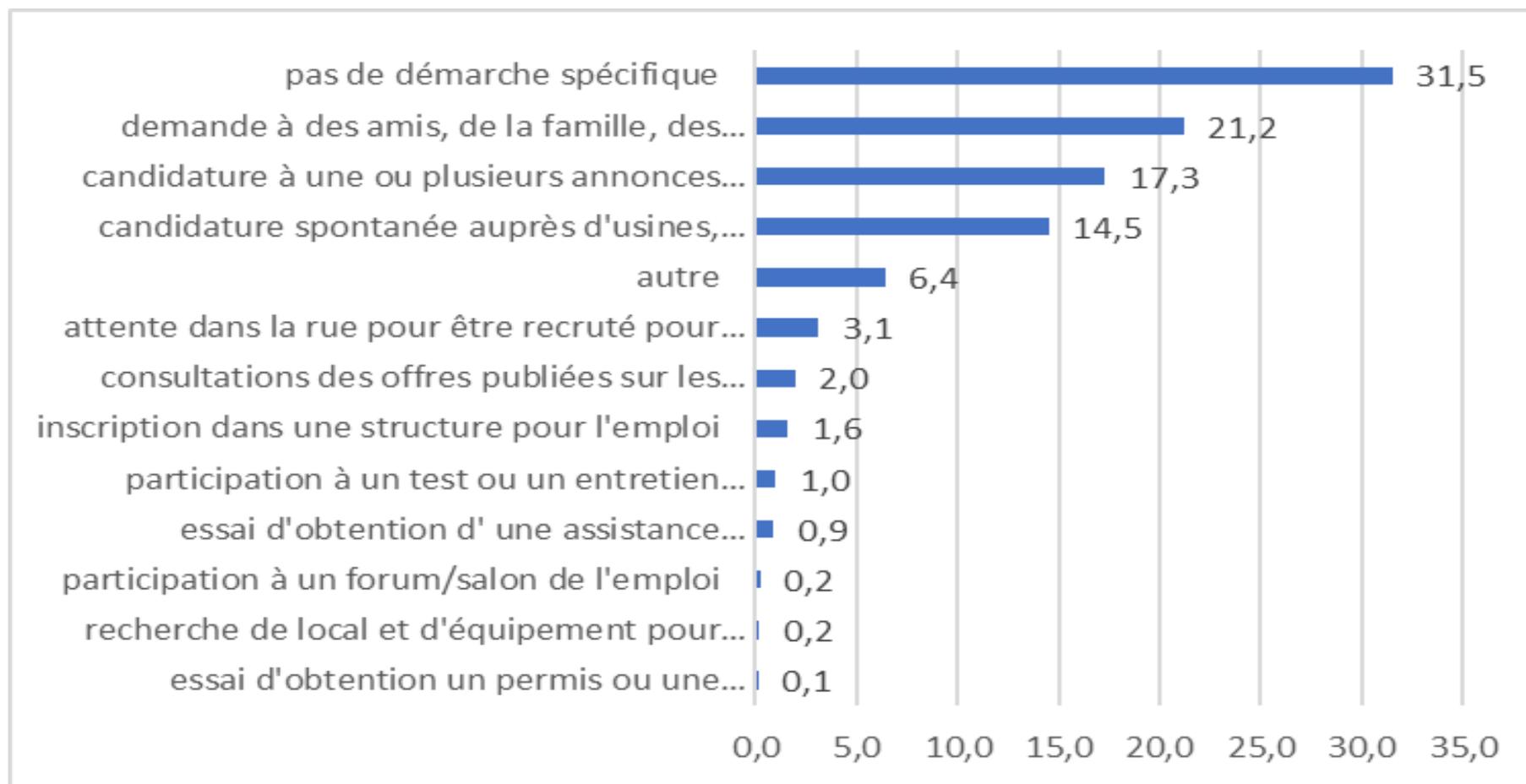
Dans ce projet, on a des bénéficiaires, des non bénéficiaires (qui ont demandé à bénéficier) et des témoins (qui n'ont rien demandé)

# 1.

- C'est une évaluation d'impact proprement dite qui sera faite mais pour cette présentation, le travail sera plus descriptif puisque tous les groupes ne sont pas encore totalement constitués.
- **1915 personnes sont enquêtées sur 3000 qui doivent l'être (enquête en cours actuellement) !**
- Ce que nous ferons ici :
- **Voir les indicateurs quantitatifs de placement**
- **Analyser l'efficacité perçue du dispositif d'insertion**

## 2. LA RECHERCHE D'EMPLOI

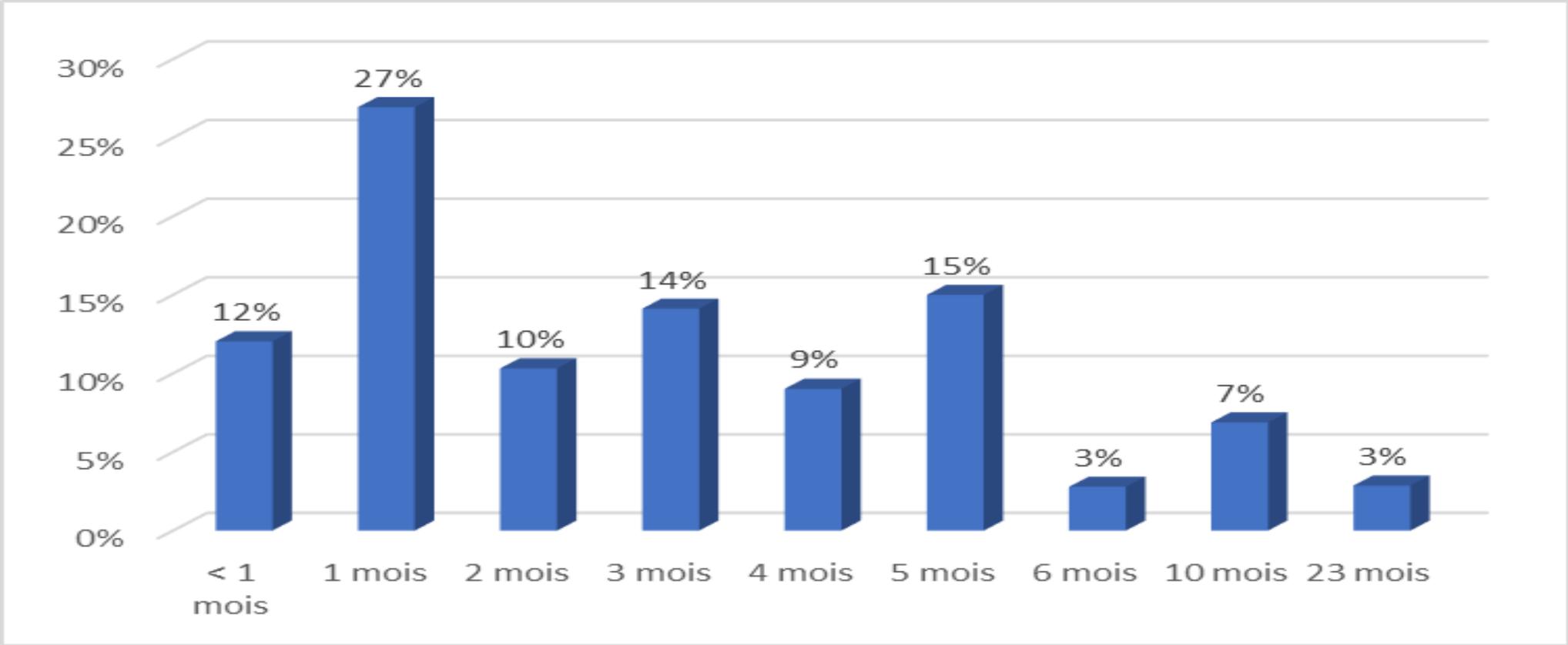
# Principales démarches des chercheurs d'emploi (2015)



# Obstacles rencontrés dans la recherche d'emploi

obstacles perçus dans la recherche	pourcent
aucun obstacle	21,78%
critères d'études/de formation trop élevés	2,62%
pas assez d'expérience professionnelle	11,85%
<b>pas assez d'emplois disponibles</b>	<b>47,12%</b>
je ne savais pas où/comment chercher du travail	2,06%
pas de qualification pour l'emploi désiré	1,84%
autre	12,73%
<b>Total</b>	<b>100%</b>

# Durée de chômage de ceux qui ont fait recours aux services publics d'emploi



## 2.

- Le recours aux services publics d'emploi diminue la durée de chômage
- En effet, la durée moyenne de chômage au Sénégal est de 12 mois et on voit que 90% de ceux qui ont recours aux services sortent du chômage en moins de 6 mois.

# Secteurs d'activités préférés des chercheurs d'emploi

Secteurs d'activités préférés par les chercheurs d'emploi*	Pourcent
moi-même (créer ma propre affaire/exploitation agricole)	37,27%
travailler pour l'État/le secteur public ou parapublique	22,10%
travailler dans une grande entreprise privée	11,84%
travailler pour une organisation internationale/ong	2,97%
travailler dans une institution à but non lucratif	0,23%
travailler dans l'affaire/l'exploitation agricole familiale	0,01%
dans une PME	3,14%
dans une micro-entreprise	0,27%
ménage	4,10%
indifférent (n'importe où)	16,85%
je ne souhaite pas travailler	1,24%
* ceux qui ont cherché au cours des 30 derniers jours	

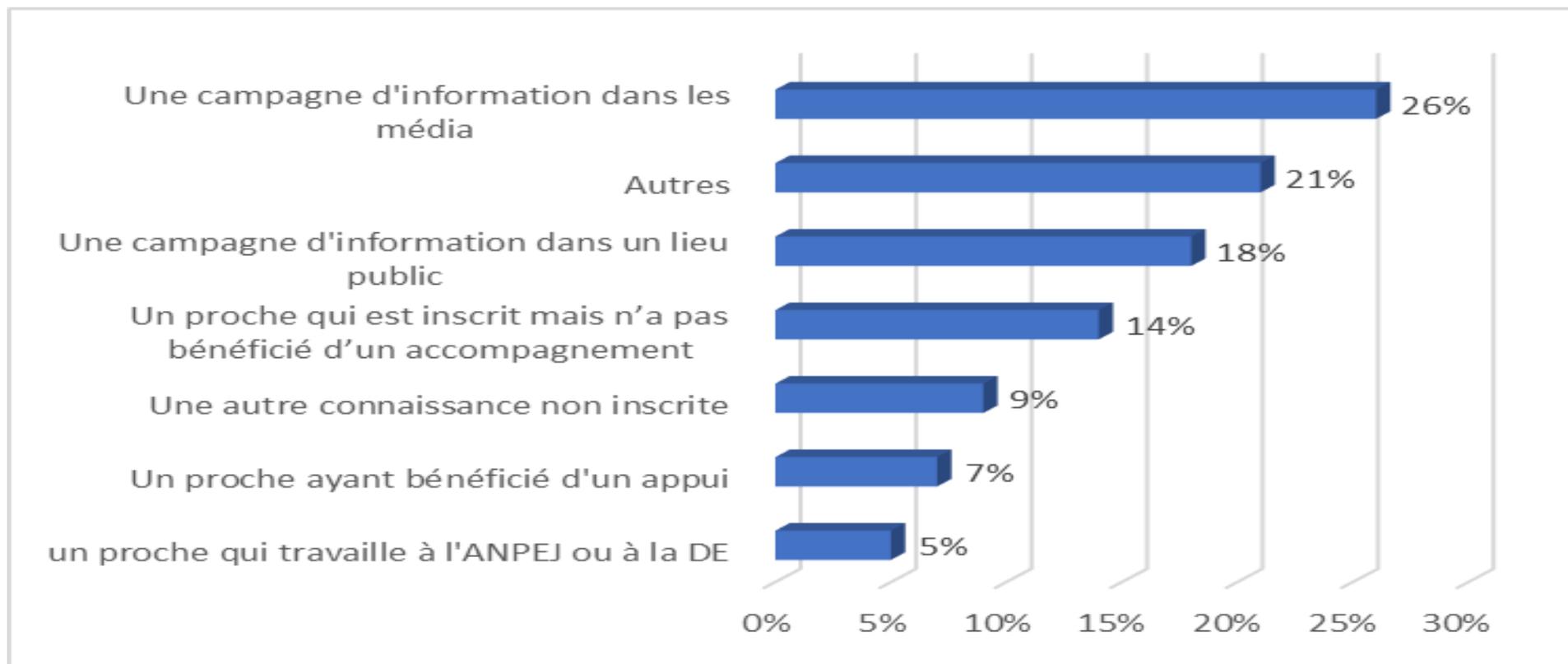
### 3. DISPOSITIF INSTITUTIONNEL POUR L'INSERTION

- **Direction de l'emploi**
- **ANIDA**: Agence nationale d'insertion et de développement agricole créée en **2012** et chargée d'assurer la création et la mise en valeur de fermes agricoles modernes intégrées. Objectif: 402 fermes agricoles et 40.000 emplois en 2018
- **PRODAC**: Programme des domaines agricoles communautaires mis en place en **2014** qui vise à promouvoir l'entrepreneuriat agricole des jeunes et des femmes
- **PAPEJF**: Projet d'appui à la promotion de l'emploi des jeunes et des femmes qui est une initiative conjointe entre la BAD et l'Etat du Sénégal. Il vise la création d'au moins 15.000 emplois sur la période **2014-2018**.
- **PSE-J**: Programme sénégalais pour l'entrepreneuriat des jeunes, en **2015**
- **ANPEJ**: Agence nationale pour la promotion de l'emploi des jeunes créée en **2014**
- **DER**: Délégation à l'entrepreneuriat rapide, **2017**

# Connaissance des structures et programmes publics

- 82% des personnes interrogées connaissent la direction de l'emploi ou l'ANPEJ mais peu de gens connaissent les autres programmes:
- 25% connaissent le PRODAC ; 11,5% connaissent le PSE-J et 11% seulement connaissent l'ANIDA
- Seuls 5% des potentiels bénéficiaires des autres programmes (PRODAC, ANIDA, PSE-J) sont inscrits pour en bénéficier

# Motivations du recours aux services publics



# Motifs du non recours aux services publics

- Parmi ceux qui ne sont pas inscrits pour bénéficier des programmes :
  - a. **33%** ne savent pas comment s'inscrire (manque d'information)
  - b. **29%** ne pensent pas que c'est utile (manque de confiance à l'efficacité du système)

# Canaux d'information sur les programmes

Campagne d'information dans les media	47%
Campagne d'information dans un lieu public	12%
A travers un proche	31%
Autre	10%
Total	100%

## **4. EFFICACITE DU DISPOSITIF**

# PROBABILITE DE CHOMAGE ET ACCOMPAGNEMENT PUBLIC

chômage (1=oui; 0=non)	Coef.	Std. Err.	z	P>z
Niveau d'éducation de la mère	0,7725848	0,5905902	1,31	0,191
zone résidence (urbain=1; rural=2)	-1,845915	1,05758	-1,75	0,081
démarche pour chercher un emploi (1=Oui; 0=non)	-0,5244844	1,119284	-0,47	0,639
durée de recherche d'emploi	-0,0850383	0,030203	-2,82	0,005
Au moins une raison de ne pas effectuer des démarches (oui=1; non==0)*	4,027314	2,435151	1,65	0,098
Primo-demandeur=1 ou récemment licencié=2*	4,226521	0,858369	4,92	0
appui d'une structure publique*	-7,088115	1,468095	-4,83	0
appui d'une strcuture privée*	1,94058	1,089967	1,78	0,075

# Facteurs favorisant la sortie du chômage

- L'appui d'une structure publique
- Le statut de primo-demandeur (versus « récemment licencié »)
- La durée passée dans la recherche d'emploi
- La résidence en milieu rural

## RESULTATS RECENTS DU DISPOSITIF D'INSERTION

- De 2012 à 2016, le dispositif a permis de créer 235.000 emplois pour un objectif de 500.000 qui était annoncé.

## ETUDE DE CAS: Convention nationale Etat-employeurs (CNEE)

- C'est le seul instrument de politique d'emploi qui a résisté au temps.
- Elle existe depuis 1987 et a été renouvelée en 2000 puis en 2009
- Dispositif de partage des coûts entre l'Etat et les entreprises pour faciliter l'insertion. **Près de 300 entreprises y ont adhéré**
- Pendant la durée du stage ou de l'apprentissage, les indemnités et frais sont supportées par l'Etat et par l'entreprise / établissement hôte.

# Les 4 programmes de la convention

- le Programme **de stage et d'apprentissage** avec : les stages d'apprentissage (nouveaux) , les stages d'incubation (au moins 5 ans d'exp pour jeunes entrepreneurs), les stages d'adaptation (diplômés)
- le Programme "**Contrat de Solidarité** " : stage pédagogique
- le Programme "**Contrat d'Essaimage**" : sous-traitance, Parrainage
- le Programme de "financement des ressources humaines des PME".

# Les attentes des demandeurs d'emploi

Propositions d'embauche	<b>82%</b>
Formation	3%
Financement	11%
Autres	4%
Total	100%

# Effet du dispositif sur les chances de trouver un emploi

Appréciation des bénéficiaires	Pourcent
très forte influence	11,57%
Forte influence	<b>51,65%</b>
Faible influence	28,10%
Aucune influence	8,06%
Influence négative (lost of time)	0,62%
Total	100%

# Efficacité perçue du programme (1)

## Amélioration de la confiance en soi

Oui	88%
Non	11%
NSP	1%

## Amélioration des contacts avec les acteurs du marché du travail

Oui	61%
Non	37%
NSP	2%

# Efficacité perçue du programme (2)

## Insuffisance de la subvention

Oui	83%
Non	14%
NSP	3%

## Inadéquation des modules de formation

Oui	30%
Non	56%
NSP	14%

# Satisfaction des demandeurs (1)

- 83% non satisfaits de l'accompagnement financier,
- 56% des bénéficiaires n'ont jamais vu un conseiller en emploi
- 31% seulement pensent que l'accompagnement répond à leurs attentes

## Satisfaction des demandeurs (2)

- Pourtant la réaction des services publics est relativement rapide:
  - i. 85% des bénéficiaires ont été contactés par les structures publiques dans les 3 mois qui ont suivi leur inscription à la DE ou à l'ANPEJ
  - ii. Même si pour 80% de ces bénéficiaires, le programme d'accompagnement n'a duré que 6 mois (ils veulent plus que ça )

# Leçons à retenir

- L'appui des services publics contribue à réduire la durée de chômage
- Pour les bénéficiaires, les programmes contribuent nettement à améliorer la **confiance en soi** et les **contacts avec les acteurs** du marché du travail
- Presque 65% des bénéficiaires pensent que les stages et apprentissages qu'ils ont reçus ont une **influence sur leur chance de trouver un emploi**
- Les cibles n'ont pas toujours **l'information sur les opportunités**

# Leçons à retenir

- La plupart des programmes relèvent de la formation alors que les demandeurs attendent des **propositions d'embauche**
- Le **dispositif d'encadrement n'est pas opérationnel** puisque les bénéficiaires des programmes ne voient pas régulièrement les conseillers en emploi
- Les chiffres sur les créations d'emplois: doublons puisque c'est le nombre de contrats qui est décompté même s'il s'agit de renouvellement (la même personne)

**MERCI DE VOTRE ATTENTION**